

ヘルスプロモーションとは

オタワでのWHO国際会議で,新しい公衆衛 生戦略としてヘルスプロモーションが提唱され て,すでに18年が経過した。これだけの時間が 経過したのに,まだまだヘルスプロモーション の理念が広く定着したとは言いがたい。オタワ 憲章には「ヘルスプロモーションとは,人々が 自らの健康をコントロールし,改善できるよう にするプロセス」と簡潔に定義されているが, この定義だけでは具体的にイメージしづらいと いうのが実情のようである。また,「健康増進」 という言葉が古くから使われており,Health Promotionを直訳して「健康増進」と同義に捉 えられることが多かったことも,この理念の定 着を難しくしている。

ヘルスプロモーション実践の展開モデルであ る PRECEDE-PROCEED Model を提唱したL.W. Green はヘルスプロモーションを「健康的な行 動や生活習慣が実践できるように教育的かつ環 境的なサポートを組み合わせることである」と 定義し、ヘルスプロモーションが従来の健康教 育に加えて、健康を支援する環境づくり (supportive environment)をめざしていること を簡潔に言い表している。図はこうしたことを わかりやすくイラストにしたものである。この イラストだけで、ヘルスプロモーションの理念 を説明することは困難であるが、その理解を助 けるものであろう。

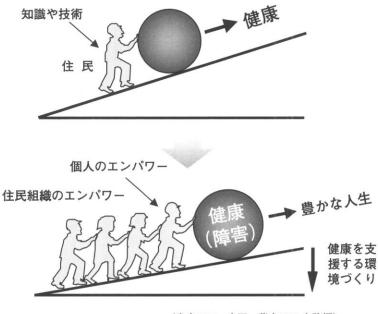
「健康増進」との違い

さて、改めてヘルスプロモーションは「健康 増進」とどこが異なるのであろうか。ここは. 原点に立ち返って,オタワ憲章の定義を読み解 いてみよう。まず、「健康をコントロールする」 という表現が用いられている。「コントロール」 という表現は、保健医療の領域では「糖尿病の コントロール」という表現のように、 慢性の疾 患と上手に付き合いながら, 合併症を予防した り, Quality of Life (以下, QOL) を維持・向 上させることを意味している。慢性の疾患だけ でなく、障害と上手に付き合いながら、自分ら しい人生を送ることも健康を「コントロール」 するということになろう。「健康増進」は、健 康な人をますます健康にしようというイメージ で、すでに慢性疾患や障害のある人にとっては、 縁遠い感があるが、「健康をコントロールする」 という考え方は, 慢性疾患や障害を有する人々 をも対象にしているのである。

子育て支援において、ヘルスプロモーション を考えるとき、「健康をコントロールする」とは、 妊娠・出産・子育てで遭遇する種々の健康問題 に対処しながら、親子のQOLの向上を高める ことを意味する。図のイラストでは球に「健康 (障害)」と書かれているが、「健やか親子21」 検討会の議論では、「子どもの育ち」という球 を皆で押していこうという提案がなされ、子ど ものいない世帯においても地域の子どもの育ち を支援する役割の大切さが確認された。

また、「……できるようにするプロセス」と

藤内修二 (拙地域医療振興協会ヘルスプロモーション研究センター 〒102-0093 千代田区平河町2-6-3 都道府県会館15階 Tel:03-5212-9184 Fax:03-5212-9185



(島内1987,吉田・藤内1995を改編)

図 ヘルスプロモーションの理念

いう表現もヘルスプロモーションの解釈を難し くしていよう。専門家主導ではなく,一人一人 の住民が主体的に健康をコントロールすること ができるようになることをめざしているのであ る。より明確な表現を使えば,エンパワメント をめざしているといってもよかろう。

エンパワメント

エンパワメントは一言で言えば、「内なる力 の回復」であり、本来、その人が持っている力 を回復させようというものである。健康を願い、 健康になろうとする力は、すべての人に本来備 わっているはずなのに、様々な体験の中で、自 信を失い、自分には健康をコントロールする力 がないと思い込んでしまっていることも多い。 この状態を「パワーレス状態」と呼ぶが、慢性 疾患のコントロールができずに、パワーレス状 態に陥っている患者は少なくない。パワーレス 状態に陥る原因となっている体験に、医師や看 護職などの専門職が関わっていることもよくあ る。一生懸命、生活習慣の改善に努めたのにも かかわらず、血糖値やヘモグロビンA1cの値 が改善しない糖尿病患者に対する、医師や看護 職の「ちゃんと,食事制限守ったの!?」という言葉が,自信を失わせ,自分には食事療法が 実践できないと無力感を味あわせていることも 少なくないからである。以前,小児科医をして いた頃に,熱発から数日たって,初めて子ども を受診させた親に対して,「なぜ,もっと早く 連れて来なかったの!?」と責めたことが何度 もあったが,今にして思えば,親をずいぶんパ ワーレスにしてきたものだと反省している次第 である。

子育て支援におけるエンパワメント

育児不安は,思うような子育てができず,失 敗を重ねるうちに,自分には子どもを育てる能 力や資格がないのではと思いこんだり,無力感 を感じたりしている状態であるが,これもパ ワーレス状態のひとつである。仕事を離れて子 育てに追われる中で「自分の人生はこんなはず ではなかった」と自分を見失っている状態も, パワーレス状態と言えよう。こうした状態から, やがてはわが子が可愛いと思えなくなり,育児 を放棄したり,子どもを傷つけたりしてしまう 児童虐待はパワーレス状態の最たるものであ る。

116

子育て支援は、こうしたパワーレス状態を未 然に防ぐとともに、子育ての意義を見失ったり、 子育てにおける自信を失ったりした親が、その 意義や自信を回復し、子どもを育てる喜びを取 り戻すプロセス、まさに、エンパワメントを支 援するものである。ヘルスプロモーションの視 点から子育て支援を考えるとき、親と子のエン パワメントは非常に重要なコンセプトである。

エンパワメントのために

通常,エンパワメントは「傾聴」→「対話」 →「実践」という3つのプロセスからなる。

「傾聴」はカウンセリングの基本であり,単 に耳を傾けて聞くというのではなく,「聴」と いう文字が表すように十四の心(辛い,悲しい, さびしい,悔しい,怖い,嬉しい等々)で聴く こと,すなわち,共感しながら聞くことである。 母親が思うような子育てができずに悩んでいる ときに,こうした共感を持って話を聞いてくれ るだけで,母親の気持ちは軽くなるものである。 こうした悩みを聞きだし,整理をすることで, その悩みの解決のために何が必要かを一緒に考 えられるようにすることがポイントである。

そこで,「対話」が必要になる。「対話」は文 字が示すように対等な立場で話し合うことで, 専門職が「こうしなさい」と指示を出すのでは ない。専門職としてアドバイスはしても,あく まで本人に決定してもらうことが重要である。 特に,本人に何ができるのか,どんな資源(家 族や友達などの人的資源も含む)が使えるのか を考えてもらうことがポイントである。

こうして何をするかが決まったら、「実践」 が重要である。実践することによって、自信を 回復する、すなわち、本来の力を取り戻すので ある。こうした意味で、「実践」では、簡単な ことからまずやってみることが大切である。こ うした実践を重ねることで、自信を深めること になるのである。

こうしたエンパワメントのプロセスは対人支 援の基本であり、エンパワメントという言葉を 聞いたことがなくても、こうしたことに配慮し ながら進めておられる方は少なくないであろ う。ヘルスプロモーションもこうした言葉は聞 いたことがなくても、取り組みそのものがヘル スプロモーションの実践になっていることが少 なくない。こうした既存の取り組みの中に、ヘ ルスプロモーションの理念を確認することも、 ヘルスプロモーションが定着していくためには 重要な作業と考える次第である。

住民組織のエンパワメント

図では、一人で球を押すのではなく、多くの 人の後押しがあれば, 球を押して行きやすいこ とも示しているが、育児サークルや母子保健推 進員といった住民組織がその役割を果たしてい ることは説明を要しないであろう。しかし、こ うした組織活動が都市化に伴い, 失われつつあ る。さらには、市町村合併により母子保健推進 員が廃止された自治体もある。その一方で、もっ と緩やかなつながりの新たな住民組織活動も始 まっている。こうした活動についての詳細は別 稿に譲るが、その活性化には、個人のエンパワ メントと同様、「傾聴」→「対話」→「実践」とい うプロセスが重要である。組織のメンバー間で の傾聴や対話だけでなく,住民組織と行政との 間にも、傾聴や対話が必要であることを関係者 は心得ておくべきであろう。

子育てを支援する環境づくり

以上述べてきた個人や組織のエンパワメント に加えて、図で示した坂道の勾配を緩やかにす ることが、ヘルスプロモーションのもうひとつ の大きな柱であるが、子育てにおいて、この坂 道の勾配を構成するものは何であろうか?

この坂道の勾配を構成する要因は,虐待発生 の環境要因とかなり重なっている。リストラや 転職などにより経済的に不安定な状況,実家や 周囲の人からの支援がなく,孤立した状態など の環境要因は虐待発生の要因であるが,坂道の 勾配をきつくしている大きな要因である。

また,仕事と子育ての両立がしやすいかどう かも重要な環境要因である。子育て中の親が子 どもと一緒の時間を少しでも長く持てるよう に,職場での配慮が得られるか,特に,子ども が病気のときに母親や父親が休暇を取りやすい 環境であるかなどが重要である。もちろん,延 長保育や夜間保育,さらには,病後児保育といっ た保育サービスの充実も,仕事と子育ての両立 を支援する環境整備であるが,就労環境の整備 とあわせて進められるべきであろう。

さらに、安心して子どもを遊ばせられる環境 も大切な要因である。子どもと親がのびのびと 遊べる環境が少ないことも子育てを通じて、親 子が豊かな生活を送ることを難しくしていると いえよう。

子育てを支援する環境づくりは誰の役割か

図のイラストでは、球を押すのが住民の役割 であり、坂道の勾配を緩やかにするのは、行政 や関係機関の役割で、住民にはその役割がない ように見える。これは図のイラストの欠点なの だが、ヘルスプロモーションの実践において、 健康を支援する環境づくりを行政や関係者だけ でなく、住民と一緒に進めることが重要である。 エンパワメントにおいて、取り戻すべき「内な る力」には、自分の周囲の環境を変える力も含 まれているのである。

この環境を変えるプロセスには大きく分けて 2つがあると考える。

ひとつは、行政や関係機関に働きかけて、環 境を変えるように促すことである。乳母車など で利用しにくい施設や分煙ができていない施設 に対して、その改善を求めたりするのが、その 例である。こうした一人一人の住民の要求も環 境を変えるためには重要である。さらに、保健 計画の策定を通して、環境を変えるための要求 を組織的に行うことも効果的である。

もうひとつは,住民の手で自分たちの周囲の 環境を変えてしまう取り組みである。例えば, 既存の施設をうまく活用して,子どもと親の居 場所を作り,その運営を自分たちで行ったり, 住民たちが声かけをしあって,子どもたちが安 心して外で遊べる環境づくりを進めたりすると いう取り組みである。財政的に厳しい状況が続 く中で,行政に要求すれば通る時代ではなく なった。自分たちで地域の資源を活用しながら 何ができるのかを考える取り組みが,より重要 になってきているといえよう。

次世代育成支援対策推進法に基づく行動計画

次世代育成支援対策推進法により、平成16年 度には,地方自治体と事業主に対して,次世代 の育成を支援するための行動計画の策定が義務 付けられた。こうした計画策定に住民が参画す ることが不可欠であるが、上述の2つのプロセ スを意識することが重要である。すなわち、要 望を伝えるだけの参画ではなく、その実現のた めに住民自身に何ができるかについても議論す ることである。次世代育成支援における行政や 関係機関の取り組みの必要性は言うまでもない が、それ以上に子どもとその親が次世代の育成 を支援する地域づくりに主体的に関わることが 大切だからである。特に、市町村合併を控え、 行政の枠組みが大きく変わる中で、地域におい て住民主体の取り組みが推進されることがます ます重要になると考える次第である。

終わりに

母子保健計画やエンゼルプラン,そして,次 世代育成支援対策地域行動計画と次から次への 計画策定が求められ,何のための計画策定かが 確認されないまま,策定作業が進められている 感がある。今こそ,こうした取り組みのめざす ものがヘルスプロモーションの実践であるこ と,言い換えれば,子どもや親をはじめとする 地域住民のエンパワメントであることを確認す ることが必要であろう。本稿がそうしたきっか けになれば,望外の幸せである。